

BILAG A3

Suzanne Nossell: ”Det er på tide at udvide FN’s Sikkerhedsråd”.

Foreign Affairs. 7.7.2023. Uddrag.

Suzanne Nossell er administrerende direktør for litteratur- og menneskerettighedsorganisationen PEN USA og tidligere amerikansk viceudenrigsminister med ansvar for internationale organisationer.

Over det meste af verden er der en voksende utilfredshed med den store mængde af opmærksomhed og penge, som Vesten sender til Ukraine. Lande uden for Europa er også plaget af krig og modgang, men deres lidelser får langt fra samme opmærksomhed som ukrainernes. Som den indiske udenrigsminister har sagt, betragter verdens rigeste lande Europas problemer som ”verdens problemer”, men de opfatter ikke ”verdens problemer som Europas problemer”.

USA bliver nødt til at se ud over sine vestlige allierede og samle verdensomspændende opbakning til kampen mod et aggressivt Rusland og håndteringen af et opstigende Kina. Særlig bliver det nødvendigt at styrke båndene til spirende stormagter som Brasilien, Indien og Sydafrika, der lige nu balancerer mellem USA og supermagts to største rivaler.

Lande som Brasilien, Indien og Sydafrika har forskellige interesser, og det er umuligt for USA at tilfredsstille dem alle sammen. Men der er en måde, hvorpå Washington kan tage føringen i forhold til at støtte deres ambitioner: Ved at kickstarte debatten om en udvidelse af FN’s Sikkerhedsråd, som har været gået i stå alt for længe. Mange af verdens mest magtfulde udviklingslande har længe søgt en plads i Sikkerhedsrådet, og et troværdigt amerikansk forsøg på at sikre dem medlemskab vil have stor symbolsk betydning.

Hvis forsøget bliver en succes, kan det også give praktiske fordele. Et reformeret Sikkerhedsråd vil styrke den regelbaserede verdensorden, som Biden-regeringen er fortalende for, reducere bitterheden over, at Vesten rager indflydelse til sig, og give mulighed for at isolere og stigmatisere Kina og Rusland, når de bryder internationale normer.

Kina, Frankrig, Rusland, Storbritannien og USA har brugt deres magtposition til at afvise tidligere forsøg på at udvide Sikkerhedsrådet. Deres logik er simpel og selvisk: De er uvillige til at afgive deres egen vetomagt og vil heller ikke give de samme privilegier til andre stater. For at overkomme denne modstand kan USA begynde med at styre uden om tilføjelsen af nye permanente medlemmer og i stedet foreslå en ny kategori af ’langtidspladser’ fordelt efter befolkning og BNP. Indehaverne vil skifte med jævne mellemrum – måske efter et årti – hvis deres placering på ranglisten ændrer sig. Det vil efterlade de fem permanente medlemmers vetoret intakt, men de nye langtidspladser vil alligevel gøre Sikkerhedsrådets beslutningstagning mere inkluderende og repræsentativ.

Ved at arbejde for at forøge størrelsen af Sikkerhedsrådet vil USA kunne styrke sit omdømme og samtidig give FN nyt liv på et tidspunkt, hvor den regelbaserede orden risikerer at bryde sammen. Brasilien, Indien, Sydafrika og andre kandidater til Sikkerhedsrådet rummer dybfølte anti-vestlige holdninger, som er kommet frem til overfladen efter Ruslands invasion af Ukraine. Det er muligt, at disse stater kan udvikle sig til en fjendtlig blok. Ved at drage udviklingslandene tættere på indercirklen af det globale system kan USA forebygge, at det sker. Det vil indlede et nyt kapitel for den internationale orden. En sådan fornyelse er afgørende for at holde FN i live. Selvom Sikkerhedsrådet ofte bliver kritiseret for at være handlingslammet, vil dets eventuelle sammenbrud føre til en mere kaotisk og farlig verden.